

Проект Федерального закона (орган, утвердивший документ или приложение к документу - Государственная дума РФ) от 13.05.2019 № 707227-7

# **О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по вопросу поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по организации питания обучающихся)**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
М.С. Шереметом А.А. Журавлевым

Проект  
№ 707227-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по вопросу поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по организации питания обучающихся)**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2014, № 23, ст. 2925; 2018, № 1, ст. 88) следующие изменения:

1) в статье 56:

а) часть 2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по организации питания обучающихся.»;

б) часть 2.2 слова «закупки услуг, указанных в пункте 3» заменить словами «закупки товаров, работ, услуг, указанных в пунктах 3 и 4»;

2) в статье 56.1:

а) часть 2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по организации питания обучающихся.»;

б) часть 3.1 слова «закупки услуг, указанных в пункте 3» заменить словами «закупки товаров, работ, услуг, указанных в пунктах 3 и 4».

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по вопросу поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по организации питания обучающихся)**

Проект федерального закона разработан в связи с участием сообщениями средств массовой информации о фактах организации некачественного питания обучающихся в образовательных организациях и направлен на решение проблемы улучшения питания обучающихся.

По данным опроса, проведенного в конце 2018 года Общероссийским народным фронтом (далее - ОНФ) более половины родителей обучающихся (58%) сообщили, что дают своему ребенку еду, приготовленную дома. Среди причин 44% опрошенных сообщили, что их ребенок отказывается питаться тем, что предлагают в столовой.

Неудовлетворительное качество питания - основной фактор отказа обучающихся - выражается в использовании продуктов питания, срок годности которых истек, зараженного пищевого сырья, а также несоблюдении технологии приготовлении блюд. Указанные нарушения приводят не только к изменению их вкусовых свойств, но и заболеваниям обучающихся, лечение которых порой становится возможно только в условиях стационара. За последние несколько лет такие случаи имели место во многих субъектах Российской Федерации: Архангельской области, Приморском крае, Магаданской области, Республике Дагестан, Удмуртии, Свердловской области, Иркутской области, Оренбургской области, г. Москве, г. Санкт-Петербурге.

К примеру, по результатам проверок в г. Санкт-Петербурге, местными органами прокуратуры совместно с Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в 20 школах и 15 детсадах были выявлены многочисленные нарушения - правил хранения продуктов. Также обнаружены нарушения, связанные с качеством продуктов питания. Кроме этого, работники пищеблоков не всегда имели необходимые медицинские документы, позволяющие работать в сфере общественного питания. В том же субъекте Российской Федерации в ноябре 2018 года городской прокуратурой в школах № 200 и № 252 были выявлены факты фальсификации продуктов питания, в частности молочной продукции. При этом проверкой было установлено, что должностными лицами были проведены торги на поставку питания всего за несколько дней до нового учебного года, а в конкурсной документации отсутствовали требования к таким важным моментам, как, например, наличие специалистов-поваров.

Кроме этого, по итогам опроса ОНФ было выявлено 10 регионов с худшей ситуацией в сфере питания. Самые негативные оценки респондентов получили Оренбургская область — 52,3% отзывов, Республика Дагестан — 52,3%, Ульяновская область — 52%. Примечательно, что во всех трех регионах в 2017 г. по итогам проверки ОНФ были выявлены признаки антимонопольных соглашений. А в Республике Дагестан и Ульяновской области Федеральная антимонопольная служба России уже подтвердила создание картелей.

Отдельно стоит отметить несбалансированность питания обучающихся, которое приводит к нарушению обмена веществ в организме человека и преждевременному износу органов пищеварения. Так по статистике в настоящий момент каждый восьмой ребенок в России страдает избыточной массой тела или ожирением.

В целом следует отметить, что объем финансовых средств, проходящих через систему государственных закупок в сфере питания обучающихся, составляет порядка 400 млрд. руб., что является привлекательным рынком для недобросовестных подрядчиков.

Учитывая вышеизложенное, настоящим проектом федерального закона предлагается внести необходимые изменения в Федеральный закон от 05.04.13 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", направленные закупки в сфере услуг по организации питания обучающихся осуществлять исключительно путем проведения конкурса с ограниченным участием, который подразумевает наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта, материальной базы, наличие сотрудников имеющих соответствующую квалификацию, опыта работы, деловой репутации и т.д.